

Lokalne przepisy muszą uwzględniać kontekst gospodarczy

Oplata za korzystanie z przystanków na terenie gminy nie może być ustalana w sposób zupełnie dowolny, tak aby tylko mieściła się ona w ustawowych granicach.

Publikacja: 29.12.2021 13:15



Foto: materiały prasowe

Tomasz Srokosz

Istotą wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z 13 października 2021 r. jest podkreślenie charakteru ogólnego, abstrakcyjnego i powszechnego normy prawnej, jaką jest uchwała podjęta na podstawie art. 16 ust. 4 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Oznacza to konieczność uwzględnienia w konstrukcji uchwały jako możliwych relacji gospodarczych innych niż obecnie istniejące, a w tym konkretnym przypadku uwzględnienie jako potencjalnego adresata normy operatora dysponującego innym niż powszechny taborem komunikacyjnym.

Norma prawna o charakterze ogólnym nie sankcjonuje istniejących stosunków prawnych, ale stwarza możliwości ich zmiany w ramach obowiązującego prawa, dopuszczając świadczenie usług przez niestandardowych operatorów komunikacyjnych, nakładając na nich adekwatne opłaty. Inaczej mówiąc, radni, uchwalając stawki opłat za korzystanie z przystanków, powinni brać pod uwagę to, że na lokalnym rynku przewozowym może pojawić się nowy przewoźnik. Przy czym nie ma znaczenia, że w momencie podejmowania uchwały na rynku działają tylko przewoźnicy dysponujący np. tylko busami. Nie można bowiem wykluczyć, że pojawi się inna firma i radni powinni brać to pod uwagę.

Orzeczenie dotyka również kolejnego obszaru, jakim jest prawidłowa kalkulacja stawki, wyliczona na podstawie kosztów utrzymania przystanków komunikacji miejskiej generowanych przez przewoźników dysponujących różnym taborem komunikacyjnym.

Uchwała zdaniem NSA musi zawierać nie tylko kalkulację stawki ale też jej uzasadnienie. Dochód z opłaty stanowi dochód jednostki samorządu terytorialnego i zgodnie z art. 16 ust. 7 ustawy o transporcie publicznym, zatem opłata nie może być ustalana w sposób zupełnie dowolny, tak aby tylko mieściła się ona w ustawowych granicach.

Orzeczenie o tyle ważne, że narzuca obowiązek szerszego spojrzenia na transport publiczny, uwzględniając możliwości jego zmiany na terenie gminy w ramach istniejących stosunków prawnych, a po drugie nakładający obowiązek uzasadniania każdej opłaty publicznej koniecznością pokrywania kosztów związanych z tym obszarem publicznym do którego jest przypisana.

Autor jest doktorem nauk prawnych, radcą prawnym, partnerem w Andersen Tax & Legal Srokosz i Wspólnicy sp.k.

źródło: <https://www.rp.pl/ustroj-i-kompetencje/art19235221-lokalne-przepisy-musza-uwzledniac-kontekst-gospodarczy>